

Почтовый адрес: 644046, г. Омск,
Пр. К. Маркса, д. 41 а/я 5714
ИНН 5504070334 КПП 550401001
Тел.: (3812) 30-36-75, 30-37-65
Факс: (3812) 30-36-75
<http://www.ncpard.ru/>
e-mail: sog1@alektogroup.com



ЦЕНТР ПОДДЕРЖКИ РЕФОРМИРОВАНИЯ ЭНЕРГЕТИКИ И КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Некоммерческое партнерство (НП "ЦПРЭиКХ")

Исх. № 010/ОС/25 от 26.02.2025 г.

КОМУ: Прокуратура Омской области

Уважаемые господа!

На момент составления данного обращения проводятся общественные слушания по внесению в проект Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Омской области «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Омской области от 23 ноября 2011 года № 58 (ID проекта 01/04/02-25/00002758 от 17 февраля 2025 г.). Предложение с аналогичным смыслом передано через портал <https://regulation.omskportal.ru/Projects#npa=2758>.

При комплексном анализе нормативно-правовых актов, регулирующих ведение регионального кадастра отходов производства и потребления в Омской области», участия в рабочей группы по данному вопросу следуют признать, что региональное законодательство не обязывает предпринимателей сдавать отчеты об образовании, утилизации, обезвреживании и размещении отходов, согласно действующей редакции Приказа Министерства природных ресурсов и экологии Омской области от 23 ноября 2011 г. № 58 «Об утверждении форм представления данных, необходимых для ведения регионального кадастра отходов производства и потребления в Омской области», и проекте Приказа по внесению изменений (ID проекта 01/04/02-25/00002758 от 17 февраля 2025 г.).

Согласно п.п. 9 п. 1 Указа губернатора Омской области от 24 января 2011 года № 8 (далее Указ № 8) «О создании Министерства природных ресурсов и экологии Омской области и мерах по совершенствованию деятельности отдельных органов исполнительной власти Омской области» Министерство природных ресурсов и экологии Омской области (далее – Министерство) является **уполномоченным органом исполнительной власти Омской области в различных сферах, в том числе в сфере обращения с отходами производства и потребления.**

В порядке п.п. 6 п. 16. р. 3 Указа № 8 Министерство в сфере обращения с отходами производства и потребления в Омской области ведет региональный кадастр отходов производства и потребления в Омской области.

В соответствии с п. 4 ст. 6.1. Закона Омской области от 27 декабря 2006 г. № 842-ОЗ «Об отходах производства и потребления в Омской области» к полномочиям исполнительного органа государственной власти Омской области, уполномоченного в сфере охраны окружающей среды и обращения с отходами, в сфере обращения с отходами относится осуществление приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, подлежащих региональному государственному экологическому контролю (надзору).

Таким образом, на Министерство в соответствии с региональным законодательством в части ведения регионального кадастра отходов производства и потребления в Омской области возложены всего две функции ведение кадастра и принятие отчетности.

Исходя из содержания действующей редакции Приказа № 58 и проекта о внесении изменений от 17 февраля 2025 г., Министерство превышает свои полномочия, утвердив Приказ № 58 не для внутреннего пользования в Министерстве, а распространив его действие неограниченный круг лиц, в том числе и предпринимателей, наложив на последних

избыточные обязанности, запреты и ограничения, а также экономически неоправданными затратами расходов.

Следует отметить, что разработка форм отчетности по передаче данных, необходимых для ведения регионального кадастра отходов производства и потребления в Омской области была поручена Министерству Правительством Омской области (далее Правительство) в соответствии с пунктом 5 Постановления Правительства от 2 апреля 2008 г. № 37-П «О региональном кадастре отходов производства и потребления в Омской области», что выходит за рамки полномочий Министерства, исходя из положений Указа № 8.

Согласно п. 4 ст. 5 Закона Омской области от 27 декабря 2006 г. № 842-ОЗ «Об отходах производства и потребления в Омской области» (далее Закон № 842-ОЗ) Правительству в сфере обращения с отходами предоставлены полномочия по определению порядка ведения регионального кадастра отходов, включающего в себя данные, представляемые органами местного самоуправления Омской области, а также индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы.

Правительство, реализуя управленческие решения и полномочия, предоставленные Законом № 842-ОЗ не имеет права выходить за рамки дозволенного, подменять собою другие органы власти и давать поручения наделять полномочиями других лиц от лица вышестоящих органов власти Омской области. Так, например, расширять полномочия Министерства сверх тех, которые были ранее предоставлены Губернатором в Указе № 8.

Изучив Постановление Правительства от 2 апреля 2008 г. № 37-П «О региональном кадастре отходов производства и потребления в Омской области», принятое во исполнение п. 4 ст. 5 Закона № 842-О, которым определен порядок ведения регионального кадастра отходов, можно заключить, что названным Постановлением не закреплена ОБЯЗАННОСТЬ органов местного самоуправления и предпринимателей сдавать отчеты.

Постановление № 37-П действительно устанавливает требования к ведению регионального кадастра отходов производства и потребления в Омской области и определяет следующие важные моменты:

1. определен субъект, которому поручено вести кадастр – Министерство природных ресурсов и экологии Омской области;
2. определен источник данных, необходимых для ведения кадастра – органы местного самоуправления Омской области, а также индивидуальные предприниматели, юридические лица;
3. определены сроки представления данных, необходимых для ведения кадастра – ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным;
4. определена форма представления данных, необходимых для ведения кадастра – утверждается Министерством.

Таким образом, из четырех приведенных пунктов юридической конструкции нормативно-правового акта, и положений пункта 5 Постановления № 37-П не следует возложение обязательств на органы местного самоуправления, ИП и юридических лиц по сдаче отчетов по формам в установленные сроки.

Напротив, из буквального толкования данного пункта Постановления № 37-П, а также приведенных выше норм права регионального законодательства, следует, что Министерство вправе в рамках своих полномочий ТОЛЬКО ЗАПРАШИВАТЬ у органов местного самоуправления, ИП и юридических лиц необходимые ему данные для ведения кадастра в срок до 1 марта, по форме, разработанной Министерством для внутреннего пользования. Либо в рамках межведомственного обмена информацией получать сведения из Росприроднадзор - сведения из отчетов по форме 2-ТП (отходы), либо из Единой федеральной государственной информационной системы учета отходов от использования товаров (утв. Постановлением Правительство РФ от 13 мая 2022 г. № 868 в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"), из ООО «Магнит».

Пункт 2 статьи 51 Закона Омской области от 21 ноября 2002 г. N 409-ОЗ "О нормативных правовых актах Омской области" предписывает, что изложение нормативного правового акта Омской области должно быть кратким, ясным, обеспечивающим простоту,

понятность и доступность. Положения нормативного правового акта Омской области должны быть однозначными и не допускать возможность их произвольного толкования.

Проанализированные региональные НПА содержат взаимоисключающие и противоречащие друг другу требования, однозначно не определяют порядок, сроки и обязанности органов местного самоуправления, ИП и юридических лиц сдавать отчеты в Министерство, поэтому дают возможность их произвольного толкования.

При этом Министерство вправе издавать приказы, затрагивающие права неопределенного круга лиц, в порядке пункта 4 раздела 1 Указа № 8, но лишь в рамках своей компетенции. Указ № 8 не наделяет Министерство полномочиями по данному вопросу!

Наложение обязательств органами исполнительной власти, возможно лишь при соблюдении положений статьи 4 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», устанавливающей следующие принципы установления и оценки применения обязательных требований 1) законность; 2) обоснованность обязательных требований; 3) правовая определенность и системность; 4) открытость и предсказуемость; 5) исполнимость обязательных требований.

Существенными являются и обстоятельства привлечения лиц к административной ответственности за непредставление представленных данных, необходимых для ведения регионального кадастра отходов производства и потребления в Омской области.

Подпункт 9 пункта 19 Указа № 8 наделяет Министерство при осуществлении своих функций правом привлекать лиц к административной ответственности в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Глава 6 Кодекса Омской области об административных правонарушениях (утв. Законом Омской области от 24 июля 2006 г. № 770-ОЗ) дополнена статьей 47.3 с 17 февраля 2025 г. (Закон Омской области от 6 февраля 2025 г. № 2796-ОЗ), которой определена ответственность за непредставление или несвоевременное представление данных, необходимых для ведения регионального кадастра отходов производства и потребления в Омской области, лицом, обязанным представлять такие данные.

Поскольку данная норма права вносится впервые, то в соответствии со статье 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

Закон Омской области от 6 февраля 2025 г. № 2796-ОЗ не содержал оговорок о порядке и сроках вступления законную силу главы 6 и статьи 47.2 КоАП Омской области, следовательно данный закон имеет пороки, которые нарушают права и интересы неограниченного круга лиц.

Но даже если абстрагироваться от сроков введения в действие и применения статьи 47.2 КоАП Омской области, следует добавить, что административная ответственность за непредставление данных, необходимых для ведения регионального кадастра введена, а обязанность, порядок и сроки у предпринимателей законодательно не установлены.

По мнению предпринимателей необходимо:

1. Привести нормативные правовые акты в соответствие с действующим законодательством.

2. Внести соответствующие изменения в Закон Омской области от 6 февраля 2025 г. № 2796-ОЗ, которым был определен порядок вступления в законную силу ст. 47.3 КоАП Омской области.

3. Внести соответствующие изменения в Указ губернатора Омской области от 24 января 2011 года № 8, который бы расширял полномочия Министерства природных ресурсов и экологии Омской.

4. Внести соответствующие изменения в Постановление Правительства от 2 апреля 2008 г. № 37-П «О региональном кадастре отходов производства и потребления в Омской

области», которыми должны быть четко описаны категории лиц (органы местного самоуправления, ИП и юридических лиц, собственники сдаваемых в аренду помещений и прочих субъектов права), четко и однозначно должен определен порядок ведения раздельного учета отходов производства и потребления, сведения о котором должны переноситься в отчеты утверждённой формы, а также установить обязательные сроки отчетов.

5. В целях реализации требований Федерального закона № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", пунктов 1.1, 5.3, 5.4 ст. 6.1 Закона Омской области от 27 декабря 2006 г. № 842-ОЗ поручить Министерству природных ресурсов и экологии Омской области провести разработку и реализацию региональной программы в области обращения с отходами, утвердить порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления), организовать деятельность по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь ст. 27 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в целях реализации «мусорной» реформы, снижения экологической нагрузки на окружающую среду, снижения расходования бюджетных средств на открытие, содержание полигонов и захоронение отходов

ПРОШУ

Применить меры прокурорского реагирования при нарушении охраняемых законом прав неограниченного круга лиц в лице предпринимателей и юридических лиц, которым из-за несовершенства регионального законодательства навязывается обязанность и установлена административная ответственность за не сдачу отчетов с данными, необходимыми для ведения регионального кадастра отходов производства и потребления

Директор НП «ЦПРЭиКХ»

Председатель Комитета по

предпринимательству в сфере ЖКХ при ТПП Омской области

/О.Г. Сёмкин/