



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Омской области**

пр-кт К.Маркса, 12 А, г. Омск, 644010  
тел. (3812) 32-06-96, факс (3812) 32-06-96  
e-mail: to55@fas.gov.ru

Директору НП «Центр поддержки  
реформирования энергетики и  
коммунального хозяйства»  
Семкину О.Г.

пр-т К. Маркса, д. 41, а/я 5714, г.  
Омск, 644046

19.06.2020 № 03 – 5737

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О результатах проведения внеплановой проверки

Уважаемый Олег Геннадьевич!

Направляю Вам надлежаще заверенную копию Решения Комиссии Омского УФАС России по контролю в сфере размещения закупок на территории Омской области от 17.06.2020 №03-08/43-2020, вынесенного по результатам проведения внеплановой проверки соблюдения Главным управлением контрактной системы Омской области и бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области» требований Федерального закона о контрактной системе при осуществлении закупки: «Поставка аккумуляторов для источника бесперебойного питания (Реестровый номер "19.31.1746")» путем проведения электронного аукциона (извещение № 0152200004719001647).

Приложение: упомянутое по тексту на 2 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя управления

Т.П. Шмакова

Шитов В.В.  
317-991



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**  
**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы по Омской области**

пр-кт К. Маркса, 12 А, г. Омск, 644010, e-mail: to55@fas.gov.ru

тел. (3812) 32-06-96, факс (3812) 32-06-96

**Решение № 03-08/43-2020**  
по результатам внеплановой проверки закупки

17 июня 2020 г.

г. Омск

В соответствии с приказом Омского УФАС России от 05.06.2020 № 110, подпунктом «б» пункта 1 части 3 и пунктом «в» пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе), Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

Шмаковой Т.П. - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Шитова В.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Капарушкиной Н.М. - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

при проведении внеплановой проверки осуществления Главным управлением контрактной системы Омской области (далее – уполномоченный орган), бюджетным учреждением здравоохранения Омской области «Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области» (далее – заказчик, БУЗОО «КМХЦ») закупки в форме электронного аукциона «Поставка аккумуляторов для источника бесперебойного питания (Реестровый номер "19.31.1746")» (извещение № 0152200004719001647)

в присутствии представителя заказчика – Дерхо Юлии Рашидовны (доверенность № 3-20 от 20.01.2020);

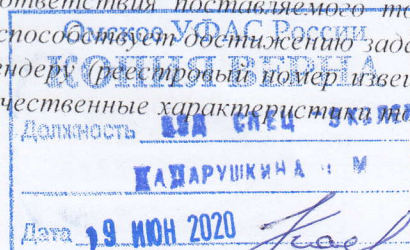
при участии посредством видеоконференцсвязи представителей:

уполномоченного органа – Дохват Натальи Витальевны, начальника; Колотиловой Елены Александровны (доверенность № 132 от 06.05.2020);

Некоммерческого партнерства «Центр поддержки реформирования энергетики и коммунального хозяйства» (далее – НП «ЦПРЭиКХ») – Суркова Андрея Юрьевича (доверенность от 18.05.2020), Пономарева Александра Валерьевича (доверенность от 18.05.2020)

**УСТАНОВИЛА:**

1. В Омское УФАС России из Прокуратуры Омской области (исх. № 7/р-2020 от 29.05.2020) поступило (вх. № 6112 от 03.06.2020) обращение НП «ЦПРЭиКХ», в котором, в том числе было указано: «...Согласно подпункта 2-пункта 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика способствовало осуществлению заданных результатов. Следовательно, при описании объекта закупки по тендеру (реестровый номер извещения 0152200004719001647 АКБ или ИБП) необходимо было указывать качественные характеристики товара,



нормируемые «ГОСТ Р МЭК 60896-21-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Батареи свинцово-кислотные стационарные. Части 21. Типы с регулирующим клапаном. Методы испытаний...».

2. 23.10.2019 на официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт ЕИС) уполномоченным органом были размещены извещение о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 887 360 руб.

01.11.2019 размещен протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, согласно которому на участие в закупке подано четыре заявки, все участники допущены к участию в аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 05.11.2019 в процедуре электронного аукциона приняли участие три участника закупки, наименьшее ценовое предложение (612 480 руб.) сделано участником закупки с идентификационным номером заявки 1283236 (ООО «Орион»).

Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 07.11.2019 заявки всех участников закупки были признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об электронном аукционе. Победителем признано ООО «Орион».

По итогам указанной закупки 19.11.2019 заказчиком заключен договор № 0152200004719001647 с ООО «Орион».

3. По определению (пункт 3 статьи 2 Федерального закона о контрактной системе) закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. **Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.**

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в частности, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе правилом о том, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе императивно установлено, что **заказчик должен предусмотреть использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара выполняемой работе, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о**

КАТАРУШКИНА И.М.  
Дата 19 ИЮН 2020

техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Требования к поставляемому товару были установлены в разделе II «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе:

Наименование товара	Количество, единица измерения	Характеристики товара			
		Показатели закупаемого товара, со. изм.	Минимальные значения показателей	Максимальные значения показателей	Значения показателей, которые не могут изменяться
Аккумулятор	64 шт.	Тип	-	-	свинцово-кислотный, AGM VRLA
		Номинальное напряжение, В	-	-	12
		Разряд постоянным током (5 минут до напряжения 1,75 В/ячейка при температуре 25 °С), А	206,8	-	-
		Номинальная емкость, Ач	42	-	-
		Срок службы, лет	10	-	-
		Габариты (длина x ширина x высота), мм	-	330x170x240	-
		Масса, кг	19,5	-	-
		Материал корпуса	-	-	пластик, не поддерживающий горение
		Тип резьбы клемм по диаметру	-	-	M6
		Совместимость	-	-	с источником бесперебойного питания ДПТ 3/3-120-380

Таким образом, к поставке требовались аккумуляторы совместимые с источником бесперебойного питания ДПТ 3/3-120-380, одним из показателей которых являлся разрядом постоянным током (5 минут до напряжения 1,75 В/ячейка при температуре 25 °С), А.

Разделом 6.11 ГОСТ Р МЭК 60896-22-2015 «Национальный стандарт Российской Федерации. Батареи свинцово-кислотные стационарные. Часть 22. Типы с регулирующим клапаном. Требования» (далее – ГОСТ Р МЭК 60896-22-2015) установлены требования к характеристикам разрядной емкости.

Из пункта 6.11.1 раздела 6.11 данного ГОСТ следует, что целью требования к характеристикам разрядной емкости является подтверждение емкости на момент отгрузки при разряде в определенном режиме или режимах до конечного напряжения.

Результат данного испытания отражает уровень соответствия фактической емкости расчетной емкости на момент отгрузки у выборки из шести аккумуляторов (батарей) при пяти различных режимах разряда (пункт 6.11.2 раздела 6.11 ГОСТ Р МЭК 60896-22-2015).

При этом таблицей 15 «Требования к характеристикам разрядной емкости» раздела 6.11 ГОСТ Р МЭК 60896-22-2015 предусмотрено следующее:

Требование к характеристикам разрядной емкости					
Требование и применение	Определить фактическую емкость $C_a$ [См. МЭК 60896-21 (подраздел 6.11)]				
	$C_a$ должно быть не менее $x\% C_n$ у всех аккумуляторов (батарей) при всех указанных ниже режимах				
	10 ч 1,80 В на аккумулятор	8 ч 1,75 В на аккумулятор	3 ч 1,70 В на аккумулятор	1 ч 1,60 В на аккумулятор	0,25 ч 1,60 В на аккумулятор
Соответствие для всех применений	$C_a \geq 95\% C_n$ (см. примечание)				
Примечание - Требование $C_a \geq 95\% C_n$ относится не к среднему значению, а к каждому индивидуальному аккумулятору (батарее) из шести испытанных при определенных режимах разряда.					

Омское УФАС России  
КОПИЯ ВЕРНА  
КАВАРУШКИНА И М  
Дата 19 ИЮН 2020

Как следует из таблицы 15 раздела 6.11 ГОСТ Р МЭК 60896-22-2015, требование к характеристикам разрядной емкости устанавливается для разрядов в течение 10, 8, 3, 1 и 0,25 час.

Соответствующие разрядные емкости обозначаются С10, С8, С3, С1, 15-минутная специального обозначения не имеет, иногда ее обозначают С0.25.

Таким образом для аккумуляторных батарей, используемых для источника бесперебойного питания ГОСТ Р МЭК 60896-22-2015 не предусмотрено требование «Разряд постоянным током (5 минут до напряжения 1,75 В/ячейка при температуре 25 °С)», следовательно, в силу пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе, в документации об электронном аукционе должно содержаться обоснование необходимости использования данного требования.

На заседании Комиссии представителем уполномоченного органа даны пояснения о том, что в соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» документы национальной системы стандартизации применяются на добровольной основе одинаковым образом и в равной мере независимо от страны и (или) места происхождения продукции (товаров, работ, услуг), если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

Комиссия не может согласиться с данным утверждением уполномоченного органа ввиду следующего.

Пункт 2 части 1 статьи 33 Федерального закона о контрактной системе содержит императивное указание на то, что заказчик при описании объекта закупки в документации о закупке должен использовать, **если это возможно, стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.**

Данная императивная норма Федерального закона о контрактной системе не содержит исключений в зависимости от добровольного или обязательного применения стандарта (указанная позиция подтверждается практикой Омского УФАС России по судебному делу № А46-20641/2018).

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о том, что описание объекта закупки, указанное в разделе II «Наименование и описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, не содержит обоснования необходимости установления иного показателя «Разряд постоянным током (5 минут до напряжения 1,75 В/ячейка при температуре 25 °С)», помимо тех, которые предусмотрены ГОСТ Р МЭК 60896-22-2015.

Руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Главного управления контрактной системы Омской области и бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области» нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 и пункта 1 части статьи 64 Федерального закона о контрактной системе.

2. Предписание Главному управлению контрактной системы Омской области и бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Клинический медико-хирургический центр Министерства здравоохранения Омской области» об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выдавать в связи с заключением по итогам осуществления закупки и исполнением договора от 19.11.2019 № 0152200004719001647.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Члены Комиссии:

*[Подпись]*

*[Подпись]*  
Омское УФАС России  
КОПИЯ ВЕРНА  
Должность ВСА СЛЕД - ЭКСПЕРТ  
КАПАРУШКИНА И.М.  
Дата 19 ИЮН 2020 *[Подпись]*